

# Notitie uitstallingen bij winkels in de gemeente Hellevoetsluis

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2009

## Inleiding

Ingevolge artikel 2.1.5.1 “voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg” van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het zonder vergunning van het college verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Het plaatsen van een uitstalling bij een winkel valt onder dit artikel van de APV.

Aangezien momenteel (duidelijke) richtlijnen ontbreken is het gewenst hiervoor regels op te stellen.

Directe aanleiding voor de wens tot formulering van beleid ten aanzien van uitstallingen bij winkels is dat het uitstellen van allerlei materialen en reclame-uitingen op het winkelcentrum De Struytse Hoeck het gebruik en het aanzicht van het openbaar gebied aantast. Verrommeling is dan niet ver weg. Een specifieke oproep aan de ondernemers in het winkelcentrum De Struytse Hoeck tot zelfregulatie bracht geen verbetering in het gebruik van de openbare ruimte. Een logisch gevolg hiervan is dat de gemeente regels gaat opstellen met betrekking tot uitstallingen bij winkels.

## Inhoud

In het kader van deze notitie wordt onder uitstalling begrepen:

het onder de aandacht brengen van een winkel dan wel een product/dienst uit de winkel of het plaatsen van apparatuur bij een winkel, zoals kidney-rides.

Voorbeelden van een uitstalling zijn: bakken en rekken voor producten uit de winkel, een reclamebord, een koelkast, etc.

De APV waarborgt de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente. De APV zorgt voor een prettige en veilige leefomgeving. Er spelen meer belangen binnen de gemeente dan alleen die van de ondernemers. Maximale vrijheid voor de ondernemers schendt de rechten van anderen. Zo kan bijvoorbeeld maximale vrijheid van uitstallingen een verrommeling van de buitenruimte opleveren en de doorgang voor het winkelende publiek belemmeren. Hetgeen nu op verschillende plaatsen in de gemeente plaats vindt.

De wijze van uitstellen bij winkels kan geregeld worden via de APV met vergunningverlening. Tot op heden zijn geen vergunningen verleend ten aanzien van uitstallingen bij winkels, evenmin is, mede vanwege het ontbreken van duidelijke beleidskaders en capaciteit, handhavend opgetreden tegen uitstallingen bij winkels.

Ook kan het uitstellen bij winkels geregeld worden via het heffen van precariorechten. Precario kan in rekening worden gebracht indien de grond in eigendom is van de gemeente. In dit verband wordt er op gewezen. De gemeente is echter niet de eigenaar van alle gronden in de buitenruimte.

Beide opties vormen een administratieve belasting voor de ondernemers en de gemeente.

Om de regeldruk, en daarmee de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen worden regelgevingen gedereguleerd. Administratieve lasten worden voor een groot deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels leiden in de beleving van burgers en bedrijven tot hoge lasten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) ondersteunt gemeenten bij het dereguleren van de lokale regelgeving. Door de VNG zijn alle modelverordeningen onder de loep genomen, zo ook de APV.

Door de VNG wordt in de nieuwe modelverordening voor de APV voorgesteld de diverse vergunningvereisten te schrappen en te vervangen door een algemene regel. Bij invoering van zo'n regeling hoeft de ondernemer geen vergunning meer aan te vragen.

De doelstelling van het nieuwe beleid is om te komen tot een representatief aanzicht van de buitenruimte, waarvan bezoekers en gebruikers optimaal gebruik kunnen maken. En waarbij de buitenruimte qua uitstraling en qua beheer door zo min mogelijk regels kan worden gereguleerd. In het kader van de deregulering lijkt het heffen van precariorechten dan wel het voeren van een vergunningstelsel voor het regelen van uitstallingen bij winkels minder geschikt.

Bij invoering van een “vergunningvrij” uitstalbeleid bij winkels, kunnen door middel van beleidsregels uniforme richtlijnen worden vastgesteld. Deze richtlijnen op basis van de APV zijn wel gemeentebreed van toepassing, waardoor sprake is van eenduidige richtlijnen zonder willekeur. Ook voor de handhavers ontstaat hierdoor duidelijkheid. Als er sprake is van een “droogloop” bij winkels, zullen

uitstalstroken worden aangewezen en op tekeningen worden verwerkt. Dit zal fasegewijs geschieden. En indien mogelijk te zijner tijd bij herstraatwerkzaamheden ook in de bestrating worden gemarkeerd. Dit zal het voor zowel de handhaving als de gebruiker duidelijk zichtbaar maken.

Een belangrijke component bij het invoeren van nieuw beleid is de handhaving. Zeker in de beginperiode zal de handhaving extra inspanning vergen. Essentieel bij de invoering van beleid met betrekking tot uitstallingen bij winkels is dat er voldoende capaciteit voor de handhaving beschikbaar is en in het handhavingsprogramma wordt geïmplementeerd.

Bij de vaststelling van de begroting 2009 is besloten om de handhavingcapaciteit openbare ruimte/horeca uit te breiden. De unit Handhaving en toezicht is onderdeel van de afdeling Samenlevingszaken, team wijkbeheer. De handhaving van het uitstalbeleid bij winkels is ingebracht in het handhavingsprogramma 2009/2010.

Bij de totstandkoming van deze notitie is overleg geweest met alle betrokken en relevante partijen. De richtlijnen en voorschriften ten behoeve van uitstallingen bij winkels betreffen beleidsregels en zullen na vaststelling worden gepubliceerd.

Op dit moment wordt een wijziging van de totale APV voorbereid. De vaststelling van deze totale wijziging APV stond gepland voor de raad van juni 2009. Thans is de planning de raad van december 2009, waarbij de verordening in januari 2010 in werking kan treden.

Op grond van het nieuwe APV artikel (2.10, zie bijlage 1) kan het college van b&w via een aanwijzingsbesluit op grond van het derde lid, uitstallingen uitzonderen van een vergunningvereiste en kunnen voor uitstallingen richtlijnen worden vastgesteld.

Een mogelijkheid is om –via een wijziging van de huidige APV- alleen het nieuwe artikel 2.10 vast te stellen, zodat deze wijziging eerder door de raad kan worden vastgesteld. Na vaststelling door de raad kan het college vervolgens het aanwijzingsbesluit treffen en de richtlijnen voor uitstallingen bij winkels (zie bijlage 2) vaststellen.

Bij de vaststelling van de richtlijnen voor uitstallingen bij winkels door het college, worden ingeval waar dit nodig is tekeningen van de winkelcentra waarop de uitstalstroken toegevoegd, zodat deze onderdeel uitmaken van de nieuw vast te stellen richtlijnen.

#### Conclusie

Om de regeldruk voor het bedrijfsleven te beperken wordt thans voorgesteld uitstallingen bij winkels in de nieuwe APV door middel van een aanwijzingsbesluit uit te zonderen van een vergunningvereiste en aansluitend richtlijnen vast te stellen met betrekking tot uitstallingen bij winkels.

OPM, 28 augustus 2009

## Bijlage 1

tekst artikel 2.10 Algemene Plaatselijke Verordening (APV):

### **AFDELING 5. BRUIKBAARHEID EN AANZIEN VAN DE WEG**

#### **Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie van de weg**

1. Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het bevoegde bestuursorgaan de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor:
  - a. evenementen als bedoeld in artikel 2.2.1;
  - b. terrassen als bedoeld in artikel 2.3.1.2, vijfde lid;
  - c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5.2.3;
  - d. voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard.
3. Het verbod in het eerste lid geldt tevens niet:
  - a. Voor de categorieën van voorwerpen die door het bevoegde bestuursorgaan zijn aangewezen waarbij de nadere regels die voor categorieën van voorwerpen zijn gesteld in acht moeten worden genomen.
  - b. Voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Beheer Rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement (als dat reglement een specifieke citeertitel heeft dan verdient het aanbeveling om die te hanteren).
4. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:
  - a. Indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
  - b. Indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
  - c. Ter voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak.
5. In dit artikel wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college of, voorzover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

## Bijlage 2

richtlijnen voor uitstallingen bij winkels:

Vaststellen van richtlijnen en voorschriften op grond van artikel 2.10 van de APV

Richtlijnen en voorschriften ten behoeve van uitstallingen:

1. verkoop vanaf de uitstalling is niet toegestaan;
2. per winkel mag 1 object per 5 meter pui worden uitgesteld;
3. indien er sprake is van een "droogloop" mogen hieronder geen uitstallingen staan, uitgezonderd een krantenrek. Het krantenrek moet tegen de gevel worden geplaatst en mag een maximale diepte van 40 centimeter hebben;
4. uitstallingen zijn mogelijk tot maximaal 0,8 meter vanaf de gevel. Indien een "droogloop" aanwezig is, wordt een andere plaats voor uitstallingen aangegeven;
5. wanneer een vitrine aanwezig is, geldt eveneens de maximale maat van 0,8 meter vanaf de gevel;
6. bij kruisingen, oversteekplaatsen, grote voetgangersstromen of uit oogpunt van de openbare orde of verkeersveiligheid mogen geen uitstallingen worden geplaatst of toegepast;
7. indien de ingang van het naastgelegen pand direct aansluit op de gevelgrens, moet maximaal 0,8 meter vanaf de gevelgrens vrij blijven;
8. de maximale hoogte van de uitstalling is 1,5 meter;
9. uitstallingen mogen alleen aansluitend aan en voor de eigen gevel van de winkel worden geplaatst, dus niet op de rijbaan of een parkeervlak, uitgezonderd punt 4 ten aanzien van de "droogloop";
10. in straten met een verkeersfunctie wordt voor het trottoir een minimale vrije doorloopruimte van 1,50 meter gehanteerd. Hierbij wordt onder meer gelet op verkeersborden, bomen, parkeerapparatuur en anti-parkeerpalen;
11. in promenadestraten geldt een vrije doorgang van minstens 3,50 meter;
12. de uitstalling mag alleen tijdens de winkeltijden op straat staan; verankering in of op de openbare straat is te allen tijde verboden; in voorkomende gevallen moeten de voorwerpen makkelijk te verwijderen zijn;
13. door werkzaamheden aan de straat of andere oorzaken kan de vrije doorloopruimte kleiner worden. In dat geval kan de uitstalling niet geplaatst worden;
14. de aard van de uitstalling moet een relatie hebben met de in de winkel aangeboden waren en/of diensten.

Een "droogloop" is een aaneengesloten constructie bij winkels, waardoor bezoekers bij slecht weer droog langs de winkels kunnen lopen.